

Luffartstilsynet
Postboks 243
8001 Bodø

Vår saksbehandler
Cees Bronger

Vår dato
2011-10-14
Deres dato
14.06.2011

Vår ref.
11/01613-20
Deres ref.
201007797-16/602/ANO

Uttalelse til søknad om konsesjon – Polarsirkelen lufthavnutvikling AS

Det vises til Luffartstilsynets oversendelse av 14.06.11 vedrørende ovenstående. Luffartstilsynet ber Avinor A/S kommentere følgende punkter:

- Forhold ved søknaden som avviker fra de løsninger Avinor A/S ville valgt i en tilsvarende søknad.
- Behov for ytterligere utredninger
- Andre relevante forhold

Innledende kommentarer

Avinor mener at det foreliggende utredningsarbeidet, som underlag for konsesjonssøknaden, i all hovedsak er tilfredsstillende utført av Polarsirkelen lufthavnutvikling AS (PLU). De faglige delutredningene, innenfor luftfartsfagene, holder gjennomgående høy kvalitet. Til orientering kan det tilføyes at Avinors rolle i utredningsarbeidet har vært av rådgivende karakter innenfor de luftfartsfaglige delene av utredningen i henhold til bestilling fra PLU..

Avinor har vært nøye med å presisere ovenfor PLU at vi ikke kan gi forsikringer om at alle forslag til faglige løsninger, herunder kommentarer til de gjennomførte utredningene, er sammenfallende med de krav og forutsetninger som Luffartstilsynet vil legge til grunn i fm behandlingen av en konsesjonssøknad eller søknad om teknisk-operativ godkjenning.

Det er viktig å poengtere at Avinor i det pågående arbeidet har sett behov for kontinuerlig å presisere sin rolle, da vi i dette tilfellet har en privat aktør som driver et

plan- og utredningsarbeid av en mulig flyplass som de forventer at Avinor skal få driftsansvaret for. Vi har derfor konsekvent vært tydelige på at vår deltagelse i utredningsarbeidet, ikke forplikter Avinor til å bistå finansielt eller gå inn med drifts- eller eieransvar for en eventuell ny flyplass. I den sammenheng er det også nødvendig å presisere at det er PLU som søker om konsesjon og ikke Avinor. Avinor har verken strategiske eller forretningsmessige planer om å bygge eller drive en eventuell ny flyplass i tråd med de foreliggende planene som PLU har lagt til grunn i sin konsesjonssøknad. Avinor mener at en konsesjonssøknad for et mulig nytt flyplassprosjekt av denne størrelsen også bør utestå til det foreligger nødvendige overordnede beslutninger, jfr. nedenstående.

Kommentarer til konsesjonssøknaden

Avinor har gjennomgått underlaget for selve konsesjonssøknaden fra PLU. Etter vår oppfatning er underlagsdokumentasjonen i søknaden faglig tilfredsstillende. Avinor vil benytte anledningen til å berømme PLU for måten selskapet har fulgt opp våre innspill og vært lydhøre for faglige råd underveis i planprosessen. Vi må imidlertid ta forbehold om at valg av tekniske løsninger, for bygg og anlegg samt driftsløsninger, avviker fra de løsninger som Avinor ville ha valgt dersom vi hadde vært utbygger eller eier av plassen. Dette omfatter også valg av fasader og arkitektur på bygg, dimensjonering av kapasiteter på banesystem og flyoppstillingsområder samt aktuelle rullebanelengder. I tillegg må det tas forbehold om det aktuelle trafikkgrunnlaget. De nevnte forholdene må uansett gjennomgås og vurderes på nytt i forbindelse med en detaljprosjektering av flyplassen, etter at det eventuelt er fattet vedtak om videre utbygging. Avinor oppfatter derfor at Luftfartstilsynet som myndighet må vurdere om det er juridisk korrekt å gi konsesjon under denne forutsetningen.

Hvis Avinor hadde vært konsesjonssøker hadde vi med stor sannsynlighet blitt underlagt en forventning fra myndighetene om en mer omfattende vurdering av konsekvensene for de øvrige flyplassene i regionen. Nå har Samferdselsdepartementet igangsatt en utredning av strukturen, bla for Helgeland (jfr. nedenstående) der dette forholdet vil bli belyst.

Andre forhold – pågående utredningsarbeid

Avinor ønsker å vise til «Retningslinje 2 for Nasjonal Transportplan (NTP) 2014-2023». Her påpeker departementene at det er tatt en rekke lokale initiativ om baneforlengelser og nye flyplasser i ulike deler av landet. På denne bakgrunn skal det gjennomføres en nærmere analyse av Avinors lufthavner. Transportetatene (Jernbaneverket, Kystverket og Statens Vegvesen) og Avinor tar sikte på å legge frem en samlerapport som behandler alle spørsmål i Retningslinje 2 i løpet av februar 2012. Deretter vil det bli utarbeidet en stortingsmelding om Nasjonal transportplan. Denne vil bli fremmet i vårsesjonen 2013.

Avinor er godt i gang med å vurdere de mange lokale flyplassinitiativene, og PLUs konsesjonssøknad må sees i sammenheng med dette arbeidet. På det nåværende tidspunkt kan ikke Avinor ta stilling til et enkelt prosjekt før en har vurdert også de andre flyplassinitiativene på Helgeland nærmere. Etter Avinors oppfatning vil det

være uheldig og unaturlig om det gis konsesjon til et flyplassprosjekt i regionen før alle forhold rundt flyplass-strukturen i området er tilstrekkelig utredet.

På bakgrunn av ovenstående er det Avinors oppfatning at behandlingen av PLUs konsesjonssøknad må være en del av NTP-prosessen, og ikke behandles separat.

Med vennlig hilsen
AVINOR AS

Margrethe Snekkerbakken
Divisjonsdirektør regionale og lokale lufthavner

Kopi: Samferdselsdepartementet
Nordland Fylkeskommune
Polarsirkelen lufthavnutvikling AS